

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea
situației actuale

Având în vedere faptul că anul 2013 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens, este necesară utilizarea, în integralitate, a celor 6,5 miliarde euro alocați României în anul 2013, pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri.

Ministerul Finanțelor Publice (MFP) are atribuții în gestionarea financiară a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană (CE), prin instrumente structurale, potrivit prevederilor cadrului legal național. În această calitate, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării Autorităților de management pentru programele operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul obiectivului convergență - (rambursare a cheltuielilor), conform solicitărilor Autorităților de management.

Până în prezent, finanțarea a fost asigurată din instrumente structurale primite sub forma prefinanțării și rambursării de la CE, în conturile programelor operaționale gestionate de MFP prin Autoritatea de certificare și plată (ACP), precum și din sume alocate temporar din vărsăminte din privatizare în anul 2011 și 2012.

	<p>În ceea ce privește procesul de implementare a programelor operaționale, s-au identificat probleme cu impact direct asupra absorbției instrumentelor structurale, precum cele descrise mai jos.</p> <p>Lipsa fondurilor în procesul de implementare a programelor operaționale a avut impact direct asupra absorbției instrumentelor structurale, respectiv imposibilitatea beneficiarilor de a efectua plata facturilor emise de către contractori.</p> <p>Prezenta situație a apărut ca urmare a imposibilității bugetelor beneficiarilor proiectelor finanțate din instrumente structurale din programele operaționale de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic.</p> <p>O situație cu incidență frecventă în procesul de implementare a proiectelor cu finanțare nerambursabilă și implicit generatoare de blocaje ale fluxului financiar o constituie facturile de avans emise de furnizori/antreprenori în baza prevederilor contractuale, care trebuie achitate din bugetele beneficiarilor și a căror contravaloare nu poate fi solicitată la rambursare din lipsa prevederilor în acest sens, în condițiile în care prefinanțarea a fost epuizată/recuperată. Astfel, se relevă necesitatea includerii acestor facturi de avans în lista documentelor justificative ce vor fi anexate la cererile de plată detaliate în mecanismul de decontare.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului își propune o modificare a actualului cadru legislativ, menită să contribuie substanțial la absorbția fondurilor europene prin completarea cadrului general privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, prin promovarea acestui act normativ, se urmărește disciplinarea fluxurilor financiare care se derulează în relația dintre AM POS Transport și beneficiarii de fonduri externe nerambursabile eligibili pentru finanțare din bugetul POS Transport în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor structurale și evitării pierderii de fonduri prin dezangajare</p>

	<p>automată.</p> <p>Concret, prezenta ordonanță de urgență vizează introducerea ca beneficiar eligibil în cadrul POS T a SC METROREX SA și a Societății Naționale de Transport Feroviar de Calatori „CFR Calatori” - SA, precum și prevederea ca în bugetul ordonatorului de credite cu rol de Autoritate de management, cât și în bugetul ordonatorului de credit fără rol de Autoritate de management obiectivele de investiții noi să fie introduse la titlul de cheltuieli aferente proiectelor de investiții cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, doar după obținerea acordului AM POS T și doar dacă proiectele îndeplinesc cumulativ 2 condiții: beneficiarul proiectului să aibă calitatea de beneficiar al POS T și proiectul să se încadreze în obiectivele POS T, îndeplinind cerințele tehnico - economice pentru a fi finanțat din fonduri externe nerambursabile.</p> <p>De asemenea, prezenta ordonanță de urgență vizează și extinderea aplicabilității mecanismului decontării cererii de plată tuturor categoriilor de beneficiari ai proiectelor finanțate prin fonduri europene nerambursabile, inclusiv beneficiarii privați, care se găsesc în imposibilitatea de a achita facturile pentru servicii /bunuri/ execuție de lucrări recepționate, acceptate la plată.</p> <p>Totodată se are în vedere ca cererea de plată și documentele justificative aferente acestora ce urmează a fi depuse de beneficiari la organismul intermediar/autoritatea de management pentru a beneficia de mecanismul decontării să includă și facturile de avans prevăzute în contractele de achiziții publice (furnizare bunuri sau execuție lucrări) aferente proiectelor implementate.</p> <p>Neadoptarea unor măsuri adecvate care să asigure un flux de numerar la dispoziția beneficiarilor poate conduce la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanțare și implicit, la dezangajarea sumelor alocate programelor operaționale de către Comisia Europeană.</p>
3. Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socio-economic al actului normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impact asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal						

-bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect					


6.Alte informații	Nu au fost identificate
-------------------	-------------------------

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Nu este cazul.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 623/2013

e)Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8- a Măsurile de implementare	
1.Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIORELI PONTA